

El Bilbao Metropolitano Un proyecto de regeneración urbana

Alfonso Martínez Cearra

Introducción

El Bilbao Metropolitano se entiende como la aglomeración urbana del Bajo Nervión definida como una realidad social y económica sin límites precisos, cuya existencia se proyecta en el entorno regional e internacional. A efectos de este trabajo, se considerarán 30 los municipios que comprende el área metropolitana que, según datos de 1991, agrupan una población conjunta de 918.610 habitantes (1) en una superficie total de 415,70 km², lo que arroja una densidad de 2.209,7 hab./km².

Como se observa en el cuadro 1, el Bilbao Metropolitano refleja claramente su condición de área urbana densamente

(1) Anuario Estadístico Vasco. 1991.



Metropolitan Bilbao, an urban redevelopment project

Greater Bilbao is understood as being the urban mass of the Lower Nervión, defined as a social and economic reality with no precise boundaries and whose existence is projected in its regional and international surroundings. It has an overall

population of 918,610 spread over a total surface area of 415.70 sq km, which means a density of 2,209.7 inhabitants per square kilometre.

The Strategic Plan, which began in 1989, sought to consolidate a metropolitan project that would be open,

Cuadro 1. Población y superficie.

	Bilbao Metrópoli	Bizkaia	Euskadi	España	C.E.E.
- Población	918.610 hab.	79,82%	43,87%	2,39%	0,28%
- Superficie	415,70 km ²	18,75%	5,73%	0,08%	0,02%

poblada, revelando su importante peso específico poblacional, incluyendo municipios como Portugalete, con una altísima densidad de 17.900 hab./km², y cinco municipios más por encima de los 5.000 hab./km². Como datos comparativos, Bruselas tiene 6.022 hab./km² y el gran Londres 4.288 hab./km².

Esta densidad poblacional unida a la concentración industrial, áreas portuarias, aeropuerto e infraestructuras de comunicaciones, conforman lo que desde un punto de vista urbanístico se define actualmente como "metrópoli".

A partir de este elemento básico, existen otros que contribuyen, en mayor o menor grado, a completar el concepto de metrópoli o área metropolitana, tales como el nivel de actividades económicas y financieras, las universidades o la cultura en cualquiera de sus manifestaciones.

Estudios de gran prestigio y difusión, como el informe "Les Villes Européennes" (2) elaborado a partir del análisis de las 165 aglomeraciones urbanas con más de 200.000 habitantes de los países de la CEE junto con Suiza y Austria, sitúan al Bilbao Metropolitano en la "clase 6" valorando su peso en 38 puntos, al igual que Nuremberg y Eindhoven, en una horquilla que va desde los 18 puntos de ciudades como Charleroi hasta los 83 de Londres.

El mismo informe califica a las ciudades de la clase 6 como de "calibre europeo". En una serie de clasificaciones sectoriales que van del 1 (máx.) al 7 (mín.), el Bilbao Metropolitano obtiene los resultados del cuadro 2.

Finalmente, y a pesar de la relativamente buena posición del Bilbao Metropolitano, el informe DATAR describe la fachada atlántica europea como jalonada de ciudades aisladas unas de otras, cuyo peso específico y potencial de desarrollo son calificados de moderados.

(2) Datar. Delegation à l'Aménagement du Territoire et à l'Action Régionale. 1989.

plural, integrating, modern, creative, socially-orientated and cultural, and which would claim for Greater Bilbao a front-line role among European metropolises. It was based on the joint undertaking for which was formed, in 1991, the Asociación Bilbao

Metrópoli-30, made up of the main public bodies and private companies operating in Greater Bilbao.

During the planning process certain critical points were identified in relation to the revitalization of the metropolitan area. These were urban

Cuadro 2. Clasificación por sectores (DATAR)

- Relaciones internacionales	1	2	3	4	5	6	7
- Comunicaciones	1	2	3	4	5	6	7
- Poder económico	1	2	3	4	5	6	7
- Investigación y tecnología	1	2	3	4	5	6	7
- Función cultural	1	2	3	4	5	6	7

El Plan Estratégico y la Asociación para la Revitalización del Bilbao Metropolitano

Comenzado en 1989 por iniciativa del Departamento de Economía y Planificación del Gobierno Vasco y de la Diputación Foral de Bizkaia, el Plan de Revitalización asumía el reto de configurar el Bilbao Metropolitano del siglo XXI. Se pretendía consolidar un proyecto metropolitano abierto, plural, integrador, moderno, creativo, social y cultural, que reivindicase para el Bilbao Metropolitano un papel de primera fila entre las metrópolis europeas.

El Plan se fundamentaba en la participación, el acuerdo y el protagonismo de la sociedad y de los ciudadanos, tanto en su fase de planificación como en la de ejecución.

Para su implementación, se constituyó en 1991 la Asociación Bilbao Metrópoli-30, formada por las principales instituciones públicas y empresas privadas del Bilbao Metropolitano, contando con 89 socios en el momento de redactar estas líneas, marzo de 1993.

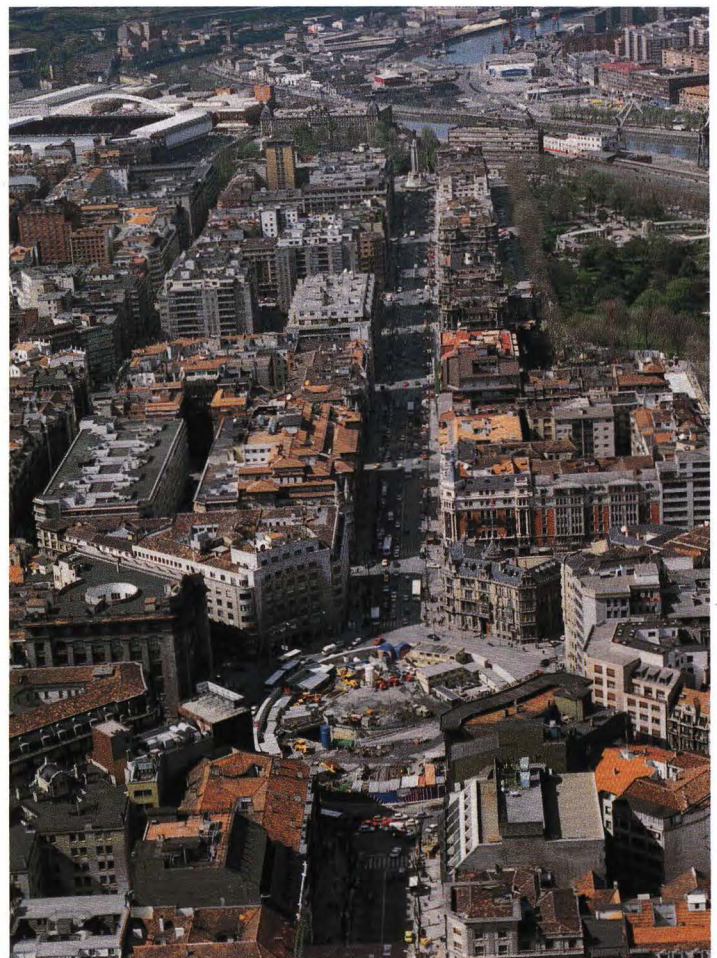
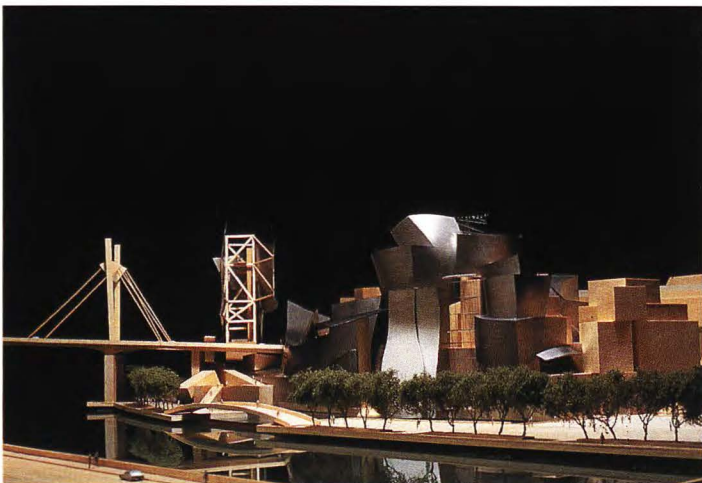
Exploración del entorno e identificación de temas críticos

En el proceso de planificación se identificaron en primer lugar los temas considerados críticos para la revitalización del área metropolitana, uno de los cuales resultó ser el correspondiente a "Regeneración urbana y medioambiental". Se consideraba la degradación urbana y medioambiental existente como un factor disuasorio de primer orden para la instalación de nuevas empresas industriales y de servicios. Por el contrario, se valoraba su posible regeneración como el emblema más visible de la revitalización del Bilbao Metropolitano. Asimismo, se concedía la máxima importancia a la gran oportunidad que suponía la recuperación de las superficies industriales y portuarias obsoletas en un papel distinto al tradicional, más acorde con el nuevo modelo de ciudad, en particular las situadas en el corazón de Bilbao y en zonas privilegiadas de los cascos urba-

and environmental decay, which had become major dissuasive factors as regards the installation of new industrial and service firms. Maximum importance was granted to the great opportunity afforded by recovering obsolete industrial and dock areas in

order to put them to uses other than the traditional ones and more in line with the new vision of the city.

So as to make better internal and external analyses, the critical points were divided into Environmental Redevelopment and Urban Redevelop-



ment. This brought to light a mixture of activities and a deficit of facilities in the urban fabric which clashed with the required standard of living.

The priority trends in the revitalization of Greater Bilbao underlined the new use of run-down industrial areas

or the recovery of the Nervión estuary as special undertakings. The analysis gathered a tendency for administering the new areas which consisted of coordinating the public and private sectors.

Also three possible action lines

nos de la metrópoli, como las márgenes de la Ría, eje articulador de la metrópoli.

Análisis interno y externo

Para la mejor realización del análisis interno y externo, se dividió el tema crítico en dos, Regeneración medioambiental y Regeneración urbana, dada la complejidad de su contenido. Se identificaron y valoraron los puntos fuertes y débiles del Bilbao Metropolitano, así como las tendencias del entorno y los factores externos. El resultado fue la constatación de una mezcla de actividades y un déficit de equipamientos en el tejido urbano que colisionaban con los niveles de calidad de vida exigibles. El rápido crecimiento industrial había producido un desarrollo urbano caótico, permitiendo la localización en pleno casco urbano de instalaciones industriales y grandes infraestructuras de comunicaciones, con un enorme consumo de suelo aprovechable para otras oportunidades.

Las tendencias prioritarias en la revitalización del Bilbao Metropolitano, por su parte, se caracterizaban por su carácter local, persiguiendo la optimización de los recursos existentes en el territorio como estrategia de regeneración urbana. Se subrayaba la nueva utilización de los espacios industriales deteriorados o la recuperación de la fría como instrumentos privilegiados. Se recogía una tendencia para la gestión de los nuevos espacios consistente en la coordinación de los sectores público y privado, y la creación de órganos destinados a ello exclusivamente, además de un importante grupo de tendencias de corte social, orientadas a una mejor calidad de vida y mayor atención a los colectivos marginados.

Finalmente, se apuntaban las posibles líneas de acción, agrupadas en tres subtemas:

- Vivienda e infraestructuras,
- recuperación del tejido urbano.
- planeamiento y gestión del suelo, y

La misión y los objetivos de la Asociación Bilbao Metrópoli-30, constituida en esta etapa de la elaboración del Plan, insistían en la recuperación del tejido urbano metropolitano, favoreciendo la atracción de empresas y recursos humanos cualificados, mediante el impulso de fórmulas de planificación y gestión urbana. Para ello, la Asociación ejercería acciones de influencia ante las instituciones públicas para la elaboración y puesta en práctica de un planeamiento integrado para el conjun-

to del Bilbao Metropolitano, promovería la disponibilidad de un mayor parque de viviendas y el establecimiento de una política financiera que facilitara su adquisición e impulsaría la creación de sociedades mixtas público-privadas para la regeneración urbana de determinadas áreas.

Metas, objetivos y estrategias

El Plan contemplaba la necesidad de recomponer el carácter de centralidad del Bilbao Metropolitano pasando por un proceso de recuperación del tejido urbano que permitiera la regeneración de las áreas industriales abandonadas, de las zonas residenciales degradadas y de los grandes espacios subutilizados. Para ello, resultaba indispensable proceder, en primer lugar, a una labor de coordinación en la planificación de los usos del suelo del área metropolitana en su conjunto, mediante la dotación de órganos e instrumentos que acometieran la planificación con carácter supramunicipal. La Ría pasaría a convertirse en el eje articulador de los nuevos núcleos de aglomeración y en elemento generador de las condiciones necesarias de atracción, consolidación y crecimiento de las actividades productivas avanzadas.

Así, se definió la meta 1 como la recuperación del tejido urbano como instrumento de la recomposición de la centralidad metropolitana.

En segundo lugar, se destacó como uno de los factores determinantes de la calidad de vida en una metrópoli, la capacidad de sus habitantes de acceder a un parque de viviendas suficiente en número y calidad, y a unos precios en consonancia con el nivel de renta de la urbe. La existencia de una oferta rígida y poco diversificada debía ser conjugada con una demanda de débil poder adquisitivo. La meta 2, por tanto, se estableció como la disponibilidad de un parque de viviendas suficiente en cantidad y en calidad, que diera respuesta a la demanda residencial metropolitana.

Finalmente, valorando la centralidad y competitividad deseada para el Bilbao Metropolitano, se fijó la meta 3 como la dotación de equipamientos colectivos para un desarrollo urbano armónico de la metrópoli: un conjunto amplio de infraestructuras y dotaciones colectivas que, por un lado, sirviera de soporte al parque de viviendas y, por otro, constituyera la base de un mercado de servicios culturales y de ocio. El carácter emblemático de algunas de las infraestructuras jugaría, además, un papel destacado tanto en la percepción interna del Bilbao

were put laid down, namely housing and infrastructures, land planning and management and recovery of the urban fabric.

On the other hand, the Plan took in the need to reconstruct Greater Bilbao's character as a centre by

way of a process of recovering the urban fabric, thereby making it possible to regenerate its abandoned industrial zones, rundown residential areas and big under-used spaces.

With this in mind three targets were defined. First, the recovery of

the urban fabric as a means to reconstruct the central nature of the area. Secondly, the availability of dwellings in sufficient number and quality to provide an answer to the area's housing demand and, thirdly, providing collective facilities to ensu-

re a harmonious urban development of the area.

In the last stage of the Revitalization Plan an Action Plan was set up for a series of chosen strategies:

– Partial territorial planning for Greater Bilbao and extending over several



Metropolitano como en su proyección externa, transformando la tradicional imagen industrial de la metrópoli en una nueva imagen cosmopolita y moderna. Junto a ello, la creación de un sistema de espacios libres y zonas verdes contribuiría a mejorar la calidad del hábitat de los municipios metropolitanos.

Plan de acción

En la cuarta y última fase del Plan de Revitalización se estableció, como punto de partida de su implementación, un Plan de Acción para un conjunto de estrategias elegidas de entre las más de 300 identificadas en la fase anterior. De esta forma, las estrategias relativas a la Regeneración Urbana escogidas fueron las siguientes:

- Planificación territorial parcial del Bilbao Metropolitano, tratando de dar respuesta a la necesidad de coordinación en la planificación de los usos del suelo del Bilbao Metropolitano en su conjunto, mediante la dotación de órganos e instrumentos que acometan la planificación con carácter supramunicipal. La disponibilidad de un instrumento planificador de carácter metropolitano constituye el punto de partida para la ordenación racional del suelo de la metrópoli.
- Plan general de actuación en Abandoibarra, partiendo del examen de las circunstancias concurrentes en el proceso de recuperación de dicha zona, así como del examen de experiencias similares desarrolladas en otros entornos. Sobre dicha base, se propone la elaboración y ejecución de un Plan de Actuación, económica y espacialmente integrador, que aporte soluciones viables y aceptables por todos los intereses en juego. Dicho plan deberá contemplar desde las actividades preliminares hasta la ejecución de proyectos concretos de edificación y equipamiento. Por otra parte, la recientemente constituida sociedad Bilbao Ría 2000 aparece como un importante hito y garantía para la correcta ejecución del Plan de Actuación en Abandoibarra, ofreciéndole la asociación Bilbao-Metrópolis-30 su apoyo y, en particular, ejerciendo las funciones de difusión y seguimiento del proyecto, dada su transcendencia para el conjunto del Plan de Revitalización.
- Por último, los Mecanismos de regeneración urbana, concebidos para facilitar la participación conjunta y coordinada de los agentes públicos y privados en el desarrollo urbanístico de las zonas estratégicas, se constituyen como elemento clave en el éxito de la regeneración urbana del Bilbao Metropolitano.

Alfonso Martínez Cearra
Arquitecto

municipalities:

– Master Plan for undertaking development in Abandoibarra, in which proposals are made for drawing up and carrying out an action, economic and spatially-integrating plan that will provide viable solutions acceptable

for all the interests involved.

– Lastly, the urban regeneration mechanisms to facilitate the joint, co-ordinated participation of public and private agents are a key element in the success of the urban regeneration of Greater Bilbao.